**СВОДКА**

**предложений по итогам размещения** **текста проекта о подготовке нормативного правового акта**

«Об утверждении условий размещения нестационарных торговых объектов

на территории городского округа Сухой Лог»

IDпроекта: **01/07/06-19/00005294**

Ссылканапроект:<http://regulation.midural.ru/projects#npa=5294>

Дата проведения публичного обсуждения: **07.06.2019 –17.07.2019**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении:**0**

Отчет сгенерирован: **22.07.2019 в 9:20**

| **№** | **Участник обсуждения** | **Позиция участника обсуждения** | **Комментарии разработчика** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **Альбина Якимова****(****alya.yakimova.55@bk.ru****)**  | 1. *Насколько обоснованной, на Ваш взгляд, является проблема, указанная разработчиком в уведомлении?*

Согласно пояснительной записки к акту, документ содержит определенные требования и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, что в свою очередь, исходя из политики государства «о поддержке малого бизнеса», говорит о необходимости правильного правового регулирования, без установления необоснованных ограничений и запретов. | Учтено. Требования проекта постановления Главы городского округа Сухой Лог «Об утверждении условий размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Сухой Лог» не содержит необоснованных ограничений и запретов |
| **2** | **Альбина Якимова****(****alya.yakimova.55@bk.ru****)** | 1. *Какие, на Ваш взгляд, положения проекта акта создают необоснованные расходы? Укажите конкретные номера положений проекта акта с обоснованием необоснованности по каждому из них, а также оценкой таких расходов.*

Необоснованные расходы создают следующие положения акта:1. Требование приложить к заявлению конструктивную схему НТО, определяющую внешний вид, размеры, площадь НТО (п. 10 документа). Подготовка такой схемы требует не только временных, но и денежных затрат, поскольку предполагает подготовку некоего документа, в котором будет отражен земельный участок, на котором планируется размещение НТО, а также прорисовка вида НТО с наружи, внутри с соответствующими обмерами и обоснованием вида экономической деятельности, предполагаемой к осуществлению в таком НТО (памятники, цветы, сотовые телефоны и т.д.). Расходы по разработке схемы сходны расходам по подготовке проекта строительства, стоимость которого составляет в среднем 20 000 рублей.
2. Требование приложить к заявлению копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для ИП), документов, подтверждающих государственную регистрацию ИП и юр.лица), копии учредительных документов, документов, подтверждающих полномочия руководителя на осуществление действий от имени юридического лица, доверенность (п. 10 документа). Подготовка копий документов, также предполагает материальные затраты в виде бумаги и средства на копирование документов. В среднем копия одного листа документа стоит 5 рублей. Вместе с тем, документы, подтверждающие регистрацию юр.лиц и ИП, учредительные документы могут быть запрошены органом власти в налоговом органе. При этом документ не содержит такую возможность, а устанавливает категорическое требование предоставления документов. При непредоставлении документов, в приеме заявления будет отказано (п. 12 документа). Более того, оформление нотариальной доверенности в среднем составляет 1500 рублей. При этом к заявлению исходя из текста, должен быть приложен оригинал доверенности. Получается, на подачу заявления должна быть оформлена специальная доверенность на совершение действий по подаче заявления о заключении договора на право размещения НТО. В случае оформления общей доверенности, включающей в себя полномочия на осуществление других действий, оригинал документа будет храниться с заявлением, при этом лицу придется оформить новую доверенность. Возможность предоставить копию доверенности не предусмотрена актом.
 | Учтено. 1) В Приложении №2 к Условиям размещения НТО на территории ГО Сухой Лог изменился список Приложений к Заявлению:Приложение:эскизный проект предполагаемого к размещению НТО/ либо фотоматериал (внешний вид, размеры, площадь НТО); копии документов, удостоверяющих личность хозяйствующего субъекта - индивидуального предпринимателя или его представителя, представителя юридического лица - на \_ листах;заверенную руководителем юридического лица копию документа, подтверждающего полномочия руководителя на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении этого лица или о его избрании) и в соответствии с которым он обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности - на \_\_ листах;копию доверенности в случаях, если от имени индивидуального предпринимателя или юридического лица действует представитель - на \_ листах.Предоставление эскизного проекта или фотоматериалов не предполагает денежных затрат хозяйствующего субъекта.2) копии документов, прилагаемых к Заявлению, принимаются заверенными руководителем организации (юр.лица).  |
| **3** | **Альбина Якимова****(****alya.yakimova.55@bk.ru****)** | 1. *Какие риски и негативные последствия могут возникнуть в случае принятия предполагаемого правового регулирования?*

Риски и негативные последствия: В пункте 12 акта предусмотрено, что в случае несоответствия испрашиваемого нестационарного торгового объекта архитектурно-художественным и эстетическим требованиям внешнего вида Отдел архитектуры направляет заявителю мотивированный отказ. При этом в законодательстве не предусмотрены такие требования. Так, Правила благоустройства городского округа Сухой Лог не устанавливают требования к архитектурно-художественному виду НТО. Не предусмотрены и эстетические требования. Более того «эстетические» требования предполагают субъективную оценку отдела архитектуры, что влечет необоснованный отказ в заключении договора лицам, обратившимся с соответствующим заявлениям. В результате цель документа: увеличение доли проведенных торгов на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов от общего числа таких публичных процедур, проведенных в 2018 году, доли заключенных договоров на право размещения нестационарных торговых объектов от общего числа таких договоров, заключенных в 2018 году (Текст из пояснительной записки), не будет достигнута, а будут приниматься «субъективные», не мотивированные отказы. | Учтено. Отдел архитектуры устанавливает соответствие эскизного проекта или фотоматериалов требованиям внешнего вида нестационарного торгового объекта.Требования к внешнему виду нестационарного торгового объекта:1) собственники, иные законные владельцы нестационарных торговых объектов обязаны обеспечить уход за их внешним видом: содержать нестационарные торговые объекты в чистоте и порядке, в исправном и опрятном состоянии, своевременно красить и устранять повреждения на фасадах, вывесках, конструктивных элементах, производить уборку вокруг нестационарного торгового объекта, удалять несанкционированную рекламу с нестационарного торгового объекта;2) отделочный материал нестационарных торговых объектов может быть различный, но придающий объекту эстетически привлекательный внешний вид (светопрозрачные (полимерные) или стальные профилированные листы с полимерным покрытием, "сэндвич-панели", композитный материал или иной аналогичный по эксплуатационным и эстетическим свойствам материал);3) нестационарные торговые объекты не должны иметь разрушений отделочного слоя, воронок, выпусков и других видимых повреждений; повреждения нестационарных торговых объектов должны быть устранены их собственниками, иными законными владельцами в течение одного месяца с момента возникновения повреждений;4) размещение выносного холодильного оборудования для реализации мороженого, соков, прохладительных напитков, а также столиков, зонтов и других выносных элементов на территории, прилегающей к месту размещения нестационарного торгового объекта, запрещено.Иные требования к внешнему виду нестационарного торгового объекта могут быть установлены Правилами благоустройства и озеленения территории городского округа Сухой Лог. |
| **4** | **Альбина Якимова****(****alya.yakimova.55@bk.ru****)** | 1. Какие выгоды и преимущества могут возникнуть в случае принятия предполагаемого правового регулирования?

Выгоды и преимущества:Актом предусмотрено, что добросовестные субъекты предпринимательской деятельности, могут заключить договора на размещение НТО без торгов (Глава 3). Вместе с тем, документом предусмотрена и возможность заключения договора на срок от 1 до 30 дней (Глава 6). Однако, в данной главе предусмотрены отдельные категории субъектов предпринимательской деятельности, которые могут такие договоры заключить (п. 48 документа). Данной главой создаются преимущества только для определенных видов деятельности и субъектов предпринимательства. Вместе с тем, статья 17.1 Закона о защите конкуренции таких ограничений не предусматривает. Без торгов на срок не более 30 календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев может заключить любой субъект предпринимательства. | Учтено. В проекте Постановления предусматривается только Глава 3. Случаи заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов. Глава 6. исключена, преимущества для определенного вида деятельности исключены |
| **5** | **Альбина Якимова****(****alya.yakimova.55@bk.ru****)** | 1. *Какие, на Ваш взгляд, положения проекта акта вводят избыточные обязанности, запреты, ограничения и создают дополнительные административные барьеры? Укажите конкретные номера положений проекта акта с обоснованием избыточности по каждому из них.*

Ответ на вопрос:Аналогично ответу на вопрос № 2 и 4:Несение дополнительных расходов (ответ на вопрос 2).Документом предусмотрена и возможность заключения договора на срок от 1 до 30 дней (Глава 6). Однако, в данной главе предусмотрены отдельные категории субъектов предпринимательской деятельности, которые могут такие договоры заключить (п. 48 документа). Данной главой создаются преимущества только для определенных видов деятельности и субъектов предпринимательства. Вместе с тем, статья 17.1 Закона о защите конкуренции таких ограничений не предусматривает. Без торгов на срок не более 30 календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев может заключить любой субъект предпринимательства.Также установлена возможность размещения НТО только на землях и земельных участках государственная собственность, на которые не разграничена или которые находятся в муниципальной собственности городского округа Сухой Лог (п. 2 документа). Однако из пункта 4 Порядка размещения НТО на территории Свердловской области (Постановление Правительства свердловской области от 14.03.2019 №164-ПП) следует, что объектами размещения НТО являются земельные участки, здания, строения, сооружения, находящиеся в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности, земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена. Следовательно, городской округ Сухой Лог запрещает устанавливать НТО в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности. | Учтено. Избыточные обязанности, затраты и ограничения, создающие дополнительные административные барьеры устранены |
| **6** | **Альбина Якимова****(****alya.yakimova.55@bk.ru****)** | 1. *Является ли предлагаемое регулирование оптимальным способом решения проблемы из рассмотренных вариантов?*

По ссылке <http://www.goslog.ru/regulatory/otsenka-regulir-vozdeystviya/> Уведомление о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта городского округа Сухой Лог не скачивается, что исключает возможность дать ответ на поставленный вопрос.Однако для достижения цели, определенной в пояснительной записки, регулирование данного вопроса необходимо с учетом представленных замечаний. | Учтено. Данный проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 14.03.2019 № 164-ПП "Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области" |
| **7** | **Альбина Якимова****(****alya.yakimova.55@bk.ru****)** | 1. *Существуют ли альтернативные (менее затратные и (или) более эффективные) способы решения проблемы? Приведите количественные оценки, подтверждающие Ваши предложения.*

Ответ на вопрос: при условии доработки документа регулирование достигнет своей цели. Как сформулирована проблема и существуют ли другие способы ее решения – ответить не представляется возможным по причинам, указанным в ответе на вопрос 1. | Учтено. Данный проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 14.03.2019 № 164-ПП "Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области" |
| **8** | **Альбина Якимова****(****alya.yakimova.55@bk.ru****)** | 1. *Ваше общее мнение по предлагаемому правовому регулированию?*

Ответ на вопрос: Документ необходимо доработать | Учтено. Документ доработан и прошел экспертизу Сухоложской городской прокуратурой |
| **9** | **Альбина Якимова****(****alya.yakimova.55@bk.ru****)** | 1. Иные предложения и замечания по проекту НПА.

Ответ на вопрос:Полагаю, что необходимо урегулировать вопрос по демонтажу: Кто, в каком порядке производит демонтаж, уведомляются ли владельцы НТО о необходимости демонтажа, в каком месте будут храниться демонтированные НТО, кому и в каком порядке возмещаются средства на демонтаж. Определено ли лицо, осуществляющее демонтаж? Полагаю, что необходимо исключить примерную форму договора на размещение НТО, поскольку статьей 421 Гражданского кодекса регламентирована свобода договора. Наличие типовой формы исключает право субъекта предпринимательства внести изменения в его условия. | Учтено. Вопрос демонтажа включен в Главу 13. Заключительные положения |
| **10** | **Региональное объединение работодателей «Свердловский областной Союз промышленников** **и предпринимателей»****(****SOSPP@sospp.ru****)** | По оценке экспертов СОСПП, проект постановления администрации городского округа Сухой Лог «Об утверждении условий размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Сухой Лог» не несет избыточных административных и других ограничений в деятельности предпринимателей, а также не приведет к необоснованным расходам. | Учтено. |

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество поступивших предложений | 10 |
| Общее количество учтенных предложений | 10 |
| Общее количество частично учтенных предложений | 0 |
| Общее количество неучтенных предложений | 0 |